

张家口凯悦汽车大部件制造（张家口） 有限公司技术改造项目“8·1”一般坍塌事故 防范和整改措施落实情况评估报告

2023年8月1日8时10分许，张家口南山汽车产业基地凯悦汽车大部件制造(张家口)有限公司技术改造项目施工过程中，发生一起坍塌事故，造成1人死亡，直接经济损失约90万元。事故发生后，市政府成立事故调查组，对该起事故进行调查。2024年1月23日，市政府批复了《张家口凯悦汽车大部件制造（张家口）有限公司技术改造项目“8·1”一般坍塌事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。根据《中华人民共和国安全生产法》《省安委办关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》有关规定，市安委办组织成立了张家口凯悦汽车大部件制造（张家口）有限公司技术改造项目“8·1”一般坍塌事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估工作组”），对事故防范和整改措施落实情况进行评估。评估工作组由市应急管理局、市住建局、市公安局、市总工会、南山汽车产业基地管理办公室等单位有关人员和专家组成，并邀请市纪委监委有关人员参加。

一、评估工作组组织开展情况

评估工作组依据《事故调查报告》，制定了评估工作方案，召开了专门会议，进行了任务分工，明确了纪律和要求。重点对行政处罚落实情况、责任追究落实情况、事故防范和整改措施落实情况、汲取事故教训及加强安全生产工作情况等方面进行评估。

评估工作组采用听取汇报、资料审查、座谈问询、走访核查等方式，对南山汽车产业基地管理办公室和有关部门及涉事企业落实行政处罚及汲取事故教训、举一反三整改等情况进行了核查评估。

（一）评估工作组听取了南山汽车产业基地管理办公室和有关部门的汇报。

（二）评估工作组走访了怀安县委组织部、怀安县住房和城乡建设局，核实了公职人员的责任追究落实情况。

（三）评估工作组走访了怀安县公安局，调阅了任宝利、刘亮和刘彦福刑事责任追究落实情况资料。

（四）评估工作组走访了怀安县住建局和事故相关企业，听取了有关单位整改措施落实情况汇报，并查阅了相关档案资料。

二、事故责任追究处理落实情况

（一）涉嫌刑事犯罪责任人员追究落实情况

《事故调查报告》建议对任某利等3人追究刑事责任。

经核实，2024年11月6日，怀安县公安局对犯罪嫌疑人刘某福采取了监视居住强制措施。2024年11月11日，怀安县公安局对犯罪嫌疑人任某利采取取保候审强制措施。

经怀安县公安局调查取证认为刘某不构成重大责任事故罪，下一步，怀安县公安局与怀安县人民检察院和怀安县人民法院会商后再决定是否对其采取强制措施后依法移送起诉。

（二）党纪政务处分和组织处理人员责任追究落实情况

《事故调查报告》对4名公职人员提出了党纪政务处分和组织处理建议。经核实，全部落实到位。

（三）对事故责任单位及责任人员的行政处罚落实情况

2024年5月16日，张家口市应急管理局依法分别对张家口市鑫盛建筑工程有限公司法定代表人侯某东等3名责任人、张家口利美域建设工程有限公司法定代表人冯某民作出行政处罚决定，上述行政处罚共计14.36万元，全部执行到位。

2024年5月16日，张家口市应急管理局依法对张家口市鑫盛建筑工程有限公司作出行政罚款60万元，已执行到位。2024年5月20日，张家口市应急管理局依法对张家口利美域建设工程有限公司作出行政处罚60万元，已执行到位。

2024年4月15日，怀安县住房和城乡建设局依法对远瓴工程咨询集团有限公司及公司法定代表人翟某慰、公司监理项目部总监理工程师王某、公司监理项目部总监理工程师代表靳某、公司监理项目部土建监理工程师裴某荣作出行政处罚决定，上述罚款共计5万元，全部执行到位。

2024年12月13日，张家口市住房和城乡建设局依据相关规定提请河北省住房和城乡建设厅对冯某民、刘某和刘某福依法

撤销其《安全生产考核合格证书》。

三、事故防范整改措施落实情况

《事故调查报告》就张家口凯悦汽车大部件制造（张家口）有限公司技术改造项目“8·1”一般坍塌事故暴露的问题，从提高政治站位，进一步牢固树立安全发展理念、落实建筑领域企业安全生产主体责任和加强政府和部门对建筑行业的安全监管等方面提出了事故防范整改措施建议。评估工作组分别对涉事企业、河北张家口南山汽车产业基地管理办公室及安全生产监管部门的整改落实情况进行了评估，并抽查了中欧汽车物流园（一期）项目-KD 件库房项目施工单位、监理单位吸取事故教训、举一反三加强安全生产工作情况。总体看，河北张家口南山汽车产业基地管理办公室、怀安县住房和城乡建设局能够对照调查报告中指出的问题和要求，组织相关单位积极整改，落实事故防范措施及建议。

（一）相关企业落实事故整改措施情况

1.凯悦汽车大部件制造（张家口）有限公司落实事故整改措施情况

一是及时优化内部管理。按照《中华人民共和国建筑法》《建设工程安全生产管理条例》等法律法规要求，重新修订了 HSE 体系文件并发布实施并明确了专职安全管理人员。二是深刻汲取事故教训，开展教育培训。事故发生后，公司制定了详细的安全教育培训计划并组织实施，进行了警示教育和安全培训，2024

年全员教育培训达到 36 学时，并进行了考核。三是制定了相关方 HSE 管理文件。从相关方入场到项目施工管理，从质量和安全监督备案到工程建设项目的安全监督管理，从安全技术交底到施工现场的监管验收，做出了明确的规定。加强了对施工单位和监理单位的安全生产统一协调、管理和监督检查。四是强化了危险作业管理。修订了危险作业的审批管理流程，明确了危险作业的现场监督管理程序，对安全技术交底和技术验收以及作业时的安全保障措施做了较为细致的说明。

整改效果：凯悦汽车大部件制造（张家口）有限公司通过明确专职安全管理人员、修订相关管理制度，加强安全教育培训、优化相关方职业健康、安全、环保管理文件，优化危险作业风险管控措施等一系列整改措施，强化外包工程统一协调管理，增强了安全意识和法治意识。

2.张家口市鑫盛建筑有限公司落实事故整改措施情况

一是重新修订了安全生产“三项制度”及应急预案并发布实施。事故发生后召开了专题分析会，在认真分析事故原因的基础上重新修订了安全生产责任制和规章制度，进一步明确了危险作业相关的安全管理措施。二是配齐安全管理人员并进行专业培训。事故发生后，公司及时调整了安全部的部分专职安全管理人员，并进行专业培训，提升了对项目施工现场的安全管理技能。目前，公司取得企业负责人安全考核合格证书人员 3 名，取得项目负责人安全生产考核合格证书人员 46 人，取得专职安全管理人员安

全考核合格证书人员 93 人。**三是**加大对安全生产投入保障力度。依据有关法律法规公司制定了安全费用提取和使用管理制度，保障资金、物资、技术、人员的投入。**四是**加大对分包单位的统一协调、管理和监督检查力度。公司制定了部分作业场所和工作岗位风险因素、防范措施和事故应急处置措施，建立危大工程安全管理档案。按照有关法规要求编制了技术负责人和安全管理人員安全交底的相关文件及现场监督管理办法。**五是**修订了风险辨识清单和隐患排查治理清单。重新构建完善的风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，对安全生产风险因素开展全面辨识，根据项目情况及时开展专项辨识，定期开展安全生产检查，排查事故隐患。

整改效果:完善了安全生产管理机构，配齐了安全管理人员，强化了安全管理，进一步提高了全公司员工思想认识、安全意识，理清了安全管理思路，整改取得了一定的效果。

3.张家口利美域建设工程有限公司

一是修订了安全生产责任制、规章制度和安全操作规程，具体制定了施工作业事故防范措施落实的安全管理制度，明确安全管理人员、技术人员、现场管理人员在施工项目中的安全管理责任。**二是**制定并实施了安全教育培训计划，对安全管理人员、施工负责人和技术负责人进行了安全教育培训，提升其建筑施工安全生产管理能力。**三是**制定了对临时用工的安全培训和作业现场安全技术交底的具体措施和管理制度，确保作业人员具备对作业

环境风险因素的辨识和防范能力。

整改效果：通过培训提升了安全管理人员、施工负责人和技术人员的安全管理基本知识和能力；修订完善了“三项制度”补充了作业现场临时用工的安全培训和安全技术交底的相关规定，有力地促进了企业安全管理体系建设，整改取得了一定的效果。

4.远瓴工程咨询有限公司

一是开展警示教育，深刻吸取事故教训，举一反三全面检查公司的安全管理情况。二是制定相关规章制度，配齐总监理工程师、各专业监理工程师及监理人员并按合同履职；三是修订完善了《监理基本准则》《监理人员岗位职责及职业素质标准》《监理工作手册》，危大工程专项施工方案、编制危大工程监理实施细则等管理制度。四是完善了监理档案管理，整理了凯悦汽车大部件制造（张家口）有限公司技术改造项目的监理档案。

整改效果：通过完善相关制度，落实监理管控措施，加强对施工队伍危险作业管理和施工现场安全监理开展安全技术交底、施工方案审查等措施，有效增强了从业人员的安全意识，提升了项目监理的安全管理能力。

（二）政府及相关部门落实事故整改措施情况

1.南山汽车产业基地管理办公室落实事故整改措施情况

事故发生后，南山汽车产业基地管理办公室召开了“安全生产警示教育大会”，汲取事故教训，全面整改。一是提高政治站位，牢固树立安全发展理念。2023年9月至2024年11月，中

共河北张家口南山汽车产业基地管理办公室党组召开安全生产专题会议、基地管理办公室召开主任办公会、基地安委会例会等 19 次会议，印发各类文件 52 份，安全生产提示 6 份，安全生产信息 35 期，建立基地安全生产工作专家库，确定 6 名专家成员，配合派驻机构执法人员开展执法检查 6 次，查找各类安全隐患 22 条，并督促整改到位。二是深入开展建筑领域安全生产整治工作。市住建局派驻机构开展层级检查，与宣化区、怀安县住建局对接，对基地内 14 个建设项目工程质量安全情况、建筑市场行为共进行了 70 项次现场日常巡查检查及层级督导，排查一般安全隐患 118 条，其中对 79 条隐患问题下发整改建议书。协调宣化区采取聘请省级专家对基地 3 个建设项目开展拉网式体检；协调怀安县对基地内属地 11 个项目进行现场质量安全交底，对基坑、主体结构、竣工验收等阶段性重点工程验收。三是对领克工厂施工现场开展了专项监督检查。基地管理办公室会同市纪委监委和市应急管理部门开展了建筑施工和项目施工专项监督检查，监督督促整改问题隐患 6 条。四是结合实际、聚焦特点、精准指导，推动安全生产各项工作规范化制度化。按照行业类别由市直 6 个派驻执法机构，认真做好工贸、燃气、建筑工地、特种设备、环保等日常行业监管工作。按照《河北张家口南山汽车产业基地管理办公室重大事故隐患专项排查整治 2023 行动实施方案》深入企业 145 家次进行指导帮扶，在督促企业认真开展自查自改的同时，宣传政策、查找问题，共排查一般问题隐患 403 项，

全部落实整改完毕。**五是**切实推动落实企业主体责任。基地办制定了《关于进一步强化安全生产末端责任落实的十二项措施的通知》《南山汽车产业基地安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026）》推动基地各企业认真落实安全生产主体责任，建立健全并落实全员安全生产责任制，督促企业积极开展自查自纠，立查立改。“8·1”事故后，安全监督管理部门对企业主要负责人进行了约谈，要求企业举一反三，全面提升企业本质安全水平。

整改效果：南山汽车产业基地管理办公室以案为鉴，认真反思，加强安全生产组织领导，强化安全生产管理，强化安全管控措施，严格执法检查，加大宣传教育力度，整改措施具有针对性，整改效果明显。

2.怀安县住房和城乡建设局落实事故整改措施情况

一是汲取事故教训，积极开展专项整治。事故发生后，先后制定并下发了《怀安县建筑工地安全生产大排查大整治专项行动方案》《2023年房屋建筑和市政工程施工安全执法检查监督检查计划》《关于做好中秋、国庆节期间住建领域安全生产工作的通知》《怀安县住房和城乡建设局安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026）》等文件，对建筑工程项目施工现场进行全面的排查整治，自2023年9月至2024年11月，共查出一般事故隐患162条，其中下发限期整改通知书51份，下达停工整改通知书2份。二是认真抓好日常监督管理工作，切实深入落实安全监

管责任。2024 年对 16 个工程项目（房屋建筑 13 个，市政基础设施项目 3 个），加大监督力度。采取两人一组、分片包干、责任到人，采取日常巡查、不定期抽查、暗查暗访等工作方式，对各工程项目部的安全生产保证体系、专项施工方案认真审查，工程意外伤害保险及安全生产责任险投保率达到 100%，严格了工程安全备案的准入制度。**三是**加强对施工现场建筑起重机械及安全防护用具的监管。完善了安全监督备案台账及隐患登记台账，认真贯彻落实有关法律法规和标准规范，全县建筑施工现场起重机械监控系统安装率及超重设备登记率达到 100%。同时加大对安全生产违法违规行为的处罚力度，2024 年对 3 个施工单位进行了立案处罚，共计罚款 10 万元。**四是**加大安全生产教育宣传力度，强化建设工程各方责任主体落实安全生产责任。2024 年改进监管方式，坚持全面监督执法与服务指导相结合。有计划、有组织地把宣传教育工作做到一线，组织各建设、施工、监理单位进行集中培训，认真落实建筑工程安全管理各项规章制度，开展事故警示教育，深化事故预警制度的落实。**五是**深入推进建筑施工安全标准化工作。制定了《怀安县建筑工程施工安全监督站安全生产监管责任清单》，完善了《建筑施工安全生产限期整改通知书台账》，印发了《怀安县建筑施工安全生产专业委员会职责及工作细则》促进了建筑施工安全监管标准化工作。

整改效果:通过汲取事故教训，进一步强化了安全生产理念，增强了抓好安全生产工作的责任感和使命感，夯实了安全生产基

础，安全生产形势实现了稳定好转。

四、抽查同类企业事故教训汲取情况

中欧汽车物流园（一期）项目-KD件库房项目施工单位、监理单位认真汲取事故教训，举一反三，加强了项目施工现场管理，特别是在危险作业的风险辨识管控和现场管理方面做了大量符合实际有效可靠的工作，取得了较好的成果。

1.张家口市华工建设有限公司

一是加强安全教育培训。深刻汲取“8·1”事故教训，开展了全员安全教育培训和高处作业、起重吊装施工等危险作业专项安全培训。二是配齐配足项目管理人员并严格履职，强化施工现场安全管理，认真开展岗位隐患排查和安全督查。按照岗位排查清单每日由各岗位进行隐患排查，项目部定期、不定期对施工现场进行安全督查，有效地促进了施工现场的安全管理。三是强化“双控”机制建设。对危险作业进行了专项风险辨识，对较大以上风险逐项制定管控措施，并认真组织落实。四是开展现场安全技术交底、施工方案审核专项整治，修订了应急预案。完善了施工现场作业安全管理制度，严格危险作业审批，并制定了高处作业、起重吊装、临时用电等危险作业专项应急预案。

2.河北江材工程项目管理有限公司

一是深刻汲取“8·1”事故教训，制定了《安全监理规划》和《安全监理细则》，完善了“双控”管理制度并进行了全员安全教育和考核。二是强化专业管理，制定了“双控”、临水临电、

雨季施工等专业监理细则。**三是**对危险作业进行了专项风险辨识，严格审核施工单位风险管控措施；并认真监督落实开展现场安全技术交底、施工方案审核专项整治。**四是**强化作业现场的安全监理，检查督促作业岗位的安全管理，制定了作业现场隐患排查监督管理的相关制度，并监督施工单位认真执行，对安全技术交底、施工方案进行重点监督审核。**五是**强化施工单位安全管理人员、特种作业人员的资质审核和特种设备检测检验监督管理。**六是**加强危险作业的现场安全监理，对施工单位作业人员、监护人员、安全措施等实施全面的现场监理。

五、存在的问题及下一步工作安排

（一）存在的问题

1.凯悦汽车大部件制造（张家口）有限公司工程管理处的危险作业审批表中的安全技术措施缺乏针对性，临时用电、高处作业的安全措施是一样的，未依据作业性质、具体环境进行分析制定具体的安全技术措施。

2.张家口市鑫盛建筑有限公司公司层级未按要求对“双控”运行情况进行 2023 年度、2024 年度动态评估，只有项目部层级动态评估。

3.张家口利美域建设工程有限公司未编制应急预案并进行演练。

（二）下一步工作安排

市安委办将按照《省安委办关于印发生产安全事故防范和整

改措施落实情况评估办法的通知》有关要求，针对存在的问题，督促河北张家口南山汽车产业基地管理办公室、市住建局认真做好以下工作：

1.南山汽车产业基地管理办公室要坚决贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要指示精神，筑牢红线意识，强化底线思维，弘扬人民至上、生命至上的理念。积极推进安全生产治本攻坚三年行动，持续加强安全生产工作的主体责任，部门监管责任和政府领导责任的落实，细化措施，强化末端落实，坚决遏制各类生产安全事故，确保安全生产形势稳定。

2.南山汽车产业基地管理办公室要督促凯悦汽车大部件制造（张家口）有限公司工程管理处，按照有关要求依据作业性质、具体环境进行分析，分别制定各类危险作业安全技术措施，确保措施符合实际、切实有效。

3.市住建局要督促张家口市鑫盛建筑有限公司按相关要求对“双控”运行情况进行2024年度动态评估，并形成《动态评估报告》。

4.市住建局要督促张家口利美域建设工程有限公司按照相关法律法规要求编制应急预案及专项预案，认真组织演练，提高应急处置能力。